



Uchwała Nr 117/S/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie Zespół w Siedlcach
z dnia 14 kwietnia 2009 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobre sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 rok.

E. Godomska

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach, w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- | | |
|-------------------------|---------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Jolanta Uziębło |
| - Członkowie Składu | - Marek Zdoliński |
| | - Jerzy Ziółkowski, |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dobre za rok 2008 przedłożone przez Wójta Gminy.

UZASADNIENIE

W dniu 20 marca 2009 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach zarządzenie Nr 5/2009 Wójta Gminy Dobre z dnia 18 marca 2009 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Dobre i planów finansowych jednostek podsektora samorządowego za 2008 rok.

W komplecie materiałów znajdują się sprawozdania z wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury za 2008 rok, Biblioteki Publicznej i SP ZOZ w Dobrem za 2008 rok, które Wójt Gminy zgodnie z art. 197 ust. 2 i art. 199 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, przedstawia Radzie Gminy; sprawozdania te w myśl wcześniej wymienionych przepisów prawa nie podlegają opiniowaniu przez RIO.

Sprawozdanie opracowano w formie tabelaryczno-opisowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 199 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w układzie odpowiadającym uchwalonemu przez Radę Gminy budżetowi na 2008 rok.

Część tabelaryczna sprawozdania przedstawia kwotowo-procentową realizację planu dochodów i wydatków budżetowych, oraz dotacji i wydatków dotyczących zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie ustawami.

Część opisowa zawiera informacje na temat: planu i wykonania dochodów budżetowych wg źródeł ich pozyskiwania, kierunków wydatkowania, stopnia realizacji zadań, przyczyn powstania odchyleń od wykonania planu dochodów i wydatków, realizację zadań inwestycyjnych i działalności pozabudżetowej w postaci Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a także ogólne informacje odnośnie gospodarki finansowej gminy. Analizując informację dotyczącą GFOŚiGW stwierdzono, że po stronie przychodów wykazano uzyskane odsetki od zgromadzonych środków na r-ku bankowym w kwocie 2.866,45 zł. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – prawo ochrony środowiska (Dz. U.

z 2008 r., Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) nie wykazuje jako źródła przychodów GFOŚiGW środków z tytułu oprocentowania rachunków bankowych. W związku z tym należy uznać, że odsetki od rachunków bankowych GFOŚiGRW gromadzone na odrębnym r-ku bankowym stanowią dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Dlatego też w bieżącej pracy i w przyszłości należy mieć na uwadze ww. uregulowanie. W części opisowej sprawozdania na str. 5 zamieszczono zapis „Różnica między kwotą planowanych dochodów budżetowych a kwotą wydatków w wysokości 192.740 zł stanowi planowany deficyt budżetu, przyczym w związku z zabezpieczeniem w dochodach budżetu kwoty 1.207.260 zł na przypadające w 2008 roku spłaty ratalne wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wydatki nie znajdujące pokrycia w dochodach budżetu wyniosły faktycznie 1.400.000 zł, których pokrycie planowano przychodami pochodzącymi pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”. Przy powyższym należy stwierdzić, że obecnie obowiązujące przepisy wynikające z ustawy o finansach publicznych nieprzewidują zabezpieczenia w dochodach budżetu gmin środków na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie występuje także pojęcie – wydatki nie znajdujące pokrycia w dochodach budżetu. Dlatego przy opracowywaniu sprawozdania z wykonania budżetu należy używać pojęć przewidzianych w aktualnym stanie prawnym.

Analiza materiału wykazuje, że zamieszczone tam dane liczbowe zgodne są z wielkościami wykazanymi w rocznych sprawozdaniach budżetowych sporządzonych za 2008 rok i złożonych do Zespołu RIO w Siedlcach, oraz uchwałą Rady Gminy Dobrze w sprawie uchwalenia budżetu na 2008 rok, wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu podejmowanymi w ciągu roku.

Z zestawienia tabelarycznego z wykonania budżetu gminy Dobrze za 2008 rok w części dotyczącej realizacji dochodów wynika, że w kilku pozycjach wykonano dochody bez planu. Dotyczy to głównie:

- | | | |
|-----------------------------------|----------|--------------|
| • dz. 600, rozdział 60016, § 0970 | w kwocie | 4.900,00 zł |
| • dz. 750, rozdział 75023, § 0750 | w kwocie | 245,90 zł |
| • dz. 750, rozdział 75023, § 0970 | w kwocie | 10.644,20 zł |
| • dz. 756, rozdział 75647, § 0690 | w kwocie | 3.555,20 zł |
| • dz. 801, rozdział 80114, § 0750 | w kwocie | 3.137,50 zł |

W części opisowej nie odniesiono się do tej kwestii, dlatego wskazane byłoby zamieszczenie w sprawozdaniu stosownej informacji na ten temat. Sugeruje się także aby w przyszłości osiągnięte dochody ujmować po stronie planu.

Na koniec roku nie stwierdzono przekroczenia wykonania planu wydatków. Nie stwierdzono także występowania zobowiązań wymagalnych.

Z przedłożonego sprawozdania jak i sprawozdania Rb-28S (o wydatkach) wynika, że na koniec 2008 roku wystąpiły zobowiązania niewymagalne na łączną kwotę 494.784,33 zł. W doręczonym przez Wójta sprawozdaniu na str. 23 odniesiono się do ww. zobowiązań.

Stan należności wymagalnych (zaległości) na dzień 31.12.2008 r. wyniósł 358.270,99 zł. Dotyczą one w szczególności niewpłaconych podatków w kwocie 166.487,90 zł do czego nawiązano na stronie 11 i 12 sprawozdania, a także zaległości w kwocie 133.296,71 zł powstałej w dz. 852 – pomoc społeczna do czego nie odniesiono się w przedłożonym sprawozdaniu. Dlatego też sugeruje aby w części opisowej nadmienić z jakiego tytułu powstały zaległości i jakie podjęto czynności mające na celu ich wyegzekwowanie .

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Dobrze w 2008 roku wykonano:

- w zakresie dochodów ogółem w 99,64 %, plan 14.583.935 zł, wykonanie 14.531.114,52 zł;

- w zakresie wydatków ogółem w 93,94 %, plan 14.776.675 zł, wykonanie 13.881.857,36 zł; wydatki majątkowe wykonano w 86,81 %, plan 3.121.296 zł, wykonanie 2.709.621,65 zł,
 - realizacja dotacji i wydatków na zadania zlecone wyniosła 96,55 %, plan 1.916.449 zł, wykonanie 1.850.400,24 zł. Niewykorzystana dotacja celowa w kwocie 66.048,76 zł została zwrócona do budżetu państwa.

Roczna gospodarka budżetowa Gminy zamknęła się dodatnim wynikiem finansowym (nadwyżka) w wysokości 649.257,16 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 192.740 zł. Zmiana wyniku finansowego nastąpiła na skutek niższego tempa realizacji wydatków budżetowych, w szczególności wydatków majątkowych.

Wynikający z przedłożonego sprawozdania jak i sprawozdania Rb-Z (o stanie zobowiązań gminy) stopień jej zadłużenia na koniec 2008 roku wyniósł 1.853.196,26 zł, co stanowi 12,75 % wykonanych dochodów 2008 roku. Zadłużenie to mieści się w granicach wynikających z przepisów zawartych w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wg których maksymalny stopień zadłużenia j.s.t. nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w roku budżetowym.

Mając na uwadze powyższe, uchwalono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
 w WARSZAWIE
 ZESPÓŁ w SIEDLCACH
 ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
 -1-

Przewodnicząca
 Składu Orzekającego
 Jolanta Uziębło
 Członek Kolegium

Otrzymują

1. Rada Gminy Dobrze
2. Wójt Gminy Dobrze
3. RIO -a/a

Q

Q